

ירושלים,

פרוטוקול מס' 105

הבהרה : פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת מכרזים מיום 2.7.2019

פרוטוקול מס' 105

משתתפים : מר רמי מוזס, ר' אגף בכיר לטכנולוגיות מידע, מ"מ יו"ר הוועדה

מר יהונתן לוי, ס' חשב, חבר

עו"ד איל ברנע, ממונה ייעוץ משפטי, חבר

גב' דרורית שטיינמץ, ר' אגף תקציבים ופרויקטים, חברה

גב' בת חן אילות, רע"ן פרויקטים אגף תקציבים ופרויקטים, נציגת יח' מקצועית

גב' מעין אליהו אוחיון, מרכזת הוועדה

תכנית לעידוד סטודנטים מהפריפריה ללימודים בתחום מקצועות ההנדסה וה- STEAM - מימוש אופציה ראשונה

שם הספק ומספרו : אייסף - הקרן הבינלאומית לחינוך (ע.ר. 580074888).

תקופת ההתקשרות : שנה (מיום 3.9.2019 ועד ליום 2.9.2020).

שווי ההתקשרות : 5,115,615 ₪ כולל מע"מ לשנת האופציה הראשונה (2019-2020), כאשר חלקו של המשרד יעמוד על

סך של 2,557,808 ₪ כולל מע"מ (סך היקף ההתקשרות לשלוש שנים 15,236,305 ₪ כולל מע"מ, כאשר חלקו של

המשרד יעמוד על סך של 7,618,153 ₪ כולל מע"מ).

סוג ההתקשרות : רכישת שירותים.

תקנה תקציבית : 04-51-01-10.

ירושלים,

פרוטוקול מס' 105

תיאור מהות ההתקשרות/פניית היחידה המקצועית:

מצ"ב פנייתה של גב' בת חן אילות, רע"ן פרויקטים אגף תקציבים ופרויקטים, ממנה עולה כדלהלן:

ביום 4.4.2017 (פרוטוקול מס' 48) התבקשה ועדת המכרזים לאשר התקשרות במיזם משותף עם אייסף - הקרן הבינלאומית לחינוך (להלן - העמותה) לביצוע תכנית לעידוד סטודנטים מהפריפריה ללימודים בתחום מקצועות ההנדסה וה-STEAM (להלן - מקצועות ההנדסה). הבקשה הוגשה בשים לב לכך שהמשרד מעוניין, בהתאם להנחית מנכ"ל המשרד, לפתח תכנית ייחודית לעידוד סטודנטים מהפריפריה החברתית והגיאוגרפית ללימוד מקצועות ההנדסה, תוך פיתוח מצוינות חברתית-אקדמית.

בדיון שהתקיים בוועדה ביום 4.4.2017 החליטה הוועדה, לאור נימוקי הגורם המקצועי, לסווג את הבקשה כרכישת שירותים (ולא כתמיכה), בהתאם לתקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן - התקנות). כמו כן, הוועדה אישרה את פרסום ההחלטה למשך 14 ימי עסקים, לצורך בחינת קיומם של מיזמים נוספים בהתאם לתקנה 3(ב) לתקנות. ביום 6.4.2017 פורסמה הודעה על כוונת המשרד להתקשר עם העמותה לצורך בחינת קיומם של מיזמים נוספים (מס' פרסום 596516), ולא התקבלה כל השגה.

ביום 4.5.2017 (פרוטוקול מס' 62) אישרה ועדת המכרזים את ההתקשרות במיזם משותף עם העמותה. ההתקשרות אושרה לתקופה של שנה עם אופציה להארכה בשלוש שנים נוספות ובהיקף כספי של 9,606,000 ₪ כולל מע"מ לכל תקופת ההתקשרות, כאשר חלקו של המשרד יעמוד על 4,802,000 ₪ כולל מע"מ (העלות השנתית של המיזם 2,401,500 ₪ כולל מע"מ לשנה, כאשר חלקו של המשרד 1,200,500 ₪ כולל מע"מ).

ועדת הפטור (סימוכין 250561) אישרה את ההתקשרות ביום 2.7.2017 לתקופה שמיום 2.7.2017 ועד ליום 4.6.2021, בהיקף כספי כולל של 9,606,000 ₪.

לאחר אישור המיזם המשותף, כאמור, נחתם ביום 6.8.2017 הסכם בין המשרד לבין העמותה, לתקופה של שנה כאשר עומדות לרשות המשרד 3 אופציות, בנות שנה כל אחת, להארכת ההתקשרות. המיזם החל לפעול בשנת הלימודים תשע"ח במספר אוניברסיטאות ומכללות בארץ וכלל 63 סטודנטים. המיזם מלווה על-ידי ועדת היגוי שסמכויותיה נקבעו בהסכם בין הצדדים.

בדיון שקיימה הוועדה ביום 24.7.2018 ציינה נציגת היחידה המקצועית כי המיזם פועל בהצלחה רבה, וכי היא מבקשת לממש את האופציה הראשונה שעומדת לרשות המשרד, ולהאריך את ההתקשרות עם העמותה בשנה אחת נוספת. ברם, התברר כי בבקשה המקורית לאישור המיזם נפלה טעות בנוגע לשווי ההתקשרות. שווי ההתקשרות שנרשם בבקשה לקח בחשבון עלות בגין 80 סטודנטים לשנה, אך לא לקח בחשבון שכמות הסטודנטים מצטברת מידי שנה עד לכמות מקסימאלית (בהנחה שהמשרד יבחר לממש את שלושת האופציות שעומדות רשותו) של 285 סטודנטים בשנה הרביעית לפרויקט (לפי שמדובר בתואר שכולל 4 שנות לימוד). בהתאם לכך, האישורים שניתנו למיזם על-ידי ועדת המכרזים (פרוטוקול 62) וועדת הפטור (סימוכין 250561) ניתנו בגין תקציב שגוי, שלא יכול לאפשר למיזם לפעול, כאמור.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים,

פרוטוקול מס' 105

בשים לב לאמור לעיל, בדיון שהתקיים ביום 24.7.2018 (פרוטוקול מספר 137) הגיעו חברי הוועדה למסקנה שנכון יהיה לאשר את המיזם המשותף מחדש, בין היתר, לאור ההבדל המשמעותי בשווי ההתקשרות, זאת בנוגע ליתרת התקופה שנותרה בהתאם לאישור המקורי שניתן (שנה + שתי אופציות). למען הסדר הטוב, חברי הוועדה חזרו וציינו שמדובר ברכישת שירותים ולא בתמיכה, בהתאם להנמקה שניתנה על-ידה באישור המקורי של המיזם (פרוטוקול 48), ואישור את פרסום ההחלטה למשך 14 ימי עסקים, לצורך בחינת קיומם של מיזמים נוספים בהתאם לתקנה 3(ב) לתקנות.

ביום 1.8.2018 פורסמה הודעה בהתאם לתקנה 3(ב) לתקנות (מס' פרסום 619984), ולא התקבלו השגות.

לפיכך, הוועדה אישרה ביום 21.8.2018 (פרוטוקול מס' 151) את ההתקשרות עם העמותה בהתאם לתקציב שמפורט להלן, לתקופה של שנה מיום חתימת ההסכם, כולל שתי אופציות בנות שנה שיועמדו לרשות המשרד, לפי תקנה 3(30) לתקנות. זאת, בכפוף לאישור ועדת הפטור, בהתאם לתקנה 12 לתקנות.

ועדת הפטור (סימוכין 275063) אישרה את ההתקשרות ביום 26.8.2018 לתקופה של שנה מיום החתימה על הסכם, ובתוספת שתי אופציות (בסך הכל עד ליום 4.6.2021), בהיקף כספי כולל של 15,236,305 ₪ כולל מע"מ (כאשר חלקו של המשרד לא יעלה על 7,618,153 ₪ כולל מע"מ).

ביום 22.8.2018 אישרה הוועדה (פרוטוקול מס' 160) הפקדת הוראת קיזוז תחת כתב ערבות ביצוע, בהתאם להוראות התכ"ס. בהחלטת הוועדה צוין כדלקמן:

"מודגש כי ככל שהמשרד יחליט לממש את האופציות שעומדות לרשותו, תידרש בדיקת איתנות פיננסית על ידי חשב - המשרד בטרם יאושר לעמותה להגיש הוראת קיזוז במקום ערבות ביצוע בנוגע לכל אחת משנות האופציה."

לאור הצלחת המיזם, היחידה המקצועית מבקשת עתה לממש אופציה ראשונה מתוך שתיים להארכת התקשרות עם העמותה.

מדינת ישראל
 משרד ראש הממשלה

ירושלים,

פרוטוקול מס' 105

התקציב (כולל מע"מ) של המיזם (ללא שנת פעילותו הראשונה, כאמור) הוא כדלקמן:

סך התכנית לשלוש שנים	2020-2021	2019-2020	2018-2019	הוצאה
9,225,000	4,275,000	3,075,000	1,875,000	מלגות לימוד ומחיה
3,735,805	1,670,690	1,282,115	783,000	תוכנית מעטפת: ליווי אישי, מנהיגות, התנדבות, הכשרת סטודנטים, שיעורים פרטניים אירוע פתיחה ורכז תעסוקה וסיורים
615,000	285,000	205,000	125,000	מפגשי תעסוקה, נטוורקינג, בוגרים ומנטורים
1,660,500	769,500	553,500	337,500	ניהול פרויקט
	285	205	125	כמות סטודנטים
15,236,305	7,000,190	5,115,615	3,120,500	סה"כ שנתי
7,618,153	3,500,095	2,557,808	1,560,250	מימון משרד ראש הממשלה

דיון ונימוקים

נציגת היחידה המקצועית מציגה את הבקשה כמפורט לעיל ומציינת כי ישנה חשיבות רבה למיזם, אשר זכה להצלחה רבה מאז תחילת פעילותו. היא מוסיפה ומציינת כי ועדת ההיגוי מלווה את הפרויקט באופן שוטף, וכי היחידה המקצועית מרוצה מהתנהלות העמותה בכל הנוגע למיזם.

בהתאם להחלטת הוועדה מיום 22.8.2018 (פרוטוקול מס' 160) נדרשת בדיקת איתנות פיננסית על ידי חשב המשרד בטרם יאושר לעמותה להגיש הוראת קיזוז במקום ערבות ביצוע בנוגע לשנת האופציה. נציגת היחידה המקצועית מאשרת כי הנושא ילובן מול חשבות המשרד, בטרם החתימה על ההסכם למימוש האופציה נשוא דיון זה.

אישור ההתקשרות נעשה לאחר שהתקבל בכנסת חוק התפזרות הכנסת העשרים ואחת, התשע"ט-2019. במצב דברים זה, הממשלה הנוכחית הנה ממשלת מעבר ועל כן עליה לנהוג בריסון ובאיפוק בכל הנוגע להחלטות המתקבלות, הקצאת המשאבים ויוזמות החקיקה. לפיכך, על הוועדה לבחון את ההתקשרות בראי תקופת הבחירות. במסגרת זו, חברי הוועדה בחנו מספר היבטים של ההתקשרות, כדלקמן:

ירושלים,

פרוטוקול מס' 105

1. האם מדובר בפרויקט שהתגבש לפני פיזור הכנסת? נציגת היחידה המקצועית מציינת כי ההתקשרות החלה בשנת 2017 ומופיעה בתכנית העבודה השנתית של היחידה המקצועית.
2. האם הייתה מעורבות של גורם פוליטי? נציגת היחידה המקצועית השיבה כי לא הייתה מעורבות של גורמים פוליטיים בעיצוב תכני ההתקשרות.
3. האם ההתקשרות תיצור עובדות מוגמרות אשר יחייבו את הממשלה הבאה? נציגת היחידה המקצועית מציינת כי המסגרת התקציבית של הפרויקט אושרה על-ידי ועדת הפטור בחודש אוגוסט 2018, הרבה לפני תחילתה של תקופת הבחירות.
4. האם יש בהתקשרות כדי להוות הטבה או תועלת לציבור בוחרים מסוים? נציגת היחידה השיבה כי המיזם לא מהווה הטבה לציבור בוחרים מסוים.
5. מבחן הדחיפות והכורח – ההתקשרות עם העמותה מסתיימת ביום 2.9.2019 והמיזם יפגע ככל שלא תישמר הרציפות של ההתקשרות.
בהתאם לכך, חברי הוועדה סבורים כי אין מניעה לאשר את ההתקשרות הנדונה, למרות תקופת הבחירות.

החלטת הוועדה

לאור האמור, ובהתאם לסעיף 3.2 להסכם ההתקשרות, מחליטה הוועדה לאשר מימוש אופציה ראשונה (מתוך שתיים) לפי תקנה 3(ג) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993.
ההתקשרות מאושרת בהתאם לבקשת היחידה וכמפורט להלן:

שם הספק ומספרו: אייסף - הקרן הבינלאומית לחינוך (ע.ר. 580074888).

תקופת ההתקשרות: שנה החל מיום 3.9.2019 ועד ליום 2.9.2020.

שווי ההתקשרות: 5,115,615 ₪ כולל מע"מ לשנת האופציה הראשונה (2019-2020), כאשר חלקו של המשרד יעמוד על סך של 2,557,808 ₪ כולל מע"מ (סך היקף ההתקשרות לשלוש שנים 15,236,305 ₪ כולל מע"מ, כאשר חלקו של המשרד יעמוד על סך של 7,618,153 ₪ כולל מע"מ).

תקנה תקציבית: 04-51-01-10.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים,

פרוטוקול מס' 105

09/07/2019

X רמי מוזס
רמי מוזס

2019/07/09

X יהונתן לוי
יהונתן לוי

2019/07/09

X איל ברנע
עו"ד איל ברנע

2019/07/09

X דרורית שטיינמץ
דרורית שטיינמץ

09/07/2019

X בת חן אילות
בת חן אילות
נציג יחידה מקצועית